



2023

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных Минстроем России на реализацию мероприятий по сейсмоусилению объектов, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации, и строительству новых сейсмостойких объектов взамен объектов, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразны, в 2020–2021 годах и истекшем периоде 2022 года» (с Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия и Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики)

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации Н.А. Трунова

Цели совместного контрольного мероприятия :

- 1 Проверить порядок формирования, предоставления, распределения, а также целевое использование субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по сейсмоусилению объектов в сейсмических районах Российской Федерации в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ» (ГП-05)
- 2 Оценить результативность использования финансовых ресурсов, направленных на реализацию мероприятий по сейсмоусилению объектов в сейсмических районах Российской Федерации в рамках ГП-05 и государственных программ Карачаево-Черкесской Республики и Республики Ингушетия



**Минстрой
России**



**Карачаево-Черкесская
Республика:**

Министерство строительства
и ЖКХ

Республиканское казенное
предприятие «Дирекция
капитального строительства»



Республика Ингушетия:

Министерство
строительства



Территории с наивысшим классом сейсмической опасности* расположены в 43 субъектах Российской Федерации



За период с 2012 по 2022 год в Российской Федерации произошло 1172 ощутимых землетрясения (более 2 баллов), из них 89 – с магнитудой более 5 баллов *

8 регионов с наибольшим количеством землетрясений:



* По данным МЧС России и Федерального исследовательского центра Единой Геофизической службы РАН

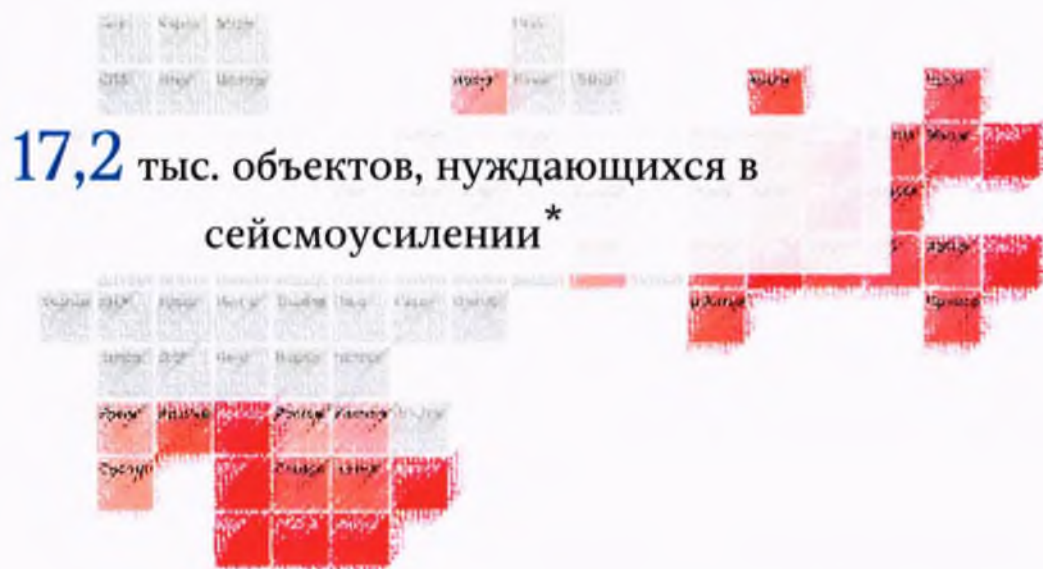


Принципы и подходы к реализации мероприятий по сейсмоусилению объектов не позволяют решать задачу обеспечения сейсмической безопасности Российской Федерации

- Мероприятия реализуются без учета комплексного подхода к сейсмобезопасности и управлению сейсмическими рисками – отсутствуют меры по:
 - ✓ прогнозированию и мониторингу ЧС, в том числе природного характера
 - ✓ развитию систем связи и оповещения населения
 - ✓ развитие информационного обеспечения управления сейсмобезопасностью
- Мероприятия по сейсмоусилению объектов и по обеспечению эффективного предупреждения ЧС природного характера осуществляются в разных госпрограммах при отсутствии координации ответственных исполнителей
- Вместо комплекса мероприятий – одно мероприятие по сейсмоусилению объектов в рамках ГП-05
- Единая информационная система с актуализируемыми данными мониторинга сейсмоустойчивости объектов отсутствует



Мероприятия не позволяет достигать существенных результатов по снижению дефицита сейсмостойкости зданий и сооружений. В 2016–2022 годах построено (реконструировано) 146 объектов, или 0,8 % от общего количества объектов, нуждающихся в сейсмоусилении



* по оценке Минстроя России на основе информации регионов на 1.12.2020



Информация об общем количестве объектов с дефицитом сейсмостойкости, основанная на обследовании зданий и сооружений, **отсутствует**

6



Для **16** регионов, имеющих в своем составе территории с наивысшей степенью сейсмической опасности, возможность получения субсидий из федерального бюджета в рамках мероприятий по сейсмоусилению объектов отсутствует

По результатам общего сейсмического районирования Российской Федерации территории с наивысшим классом сейсмической опасности

«А» расположены

В **43** регионах



Правилами предоставления субсидий определен Перечень субъектов РФ, расположенных в сейсмических районах Российской Федерации -

27 регионов, имеющих индекс сейсмического риска 0,1 и выше



Требуется актуализация и пересмотр Перечня субъектов РФ, расположенных в сейсмических районах, с целью обеспечения равных возможностей для участия регионов в мероприятиях



В 2019 – 2021 годах в мероприятиях по сейсмоусилению объектов приняли участие 11 из 27 субъектов Российской Федерации. Ежегодно направляют заявки 18 регионов, участвуют в реализации не более 9 регионов

Финансирование мероприятий по сейсмоусилению
в 2019 – 2021 годах, млрд рублей



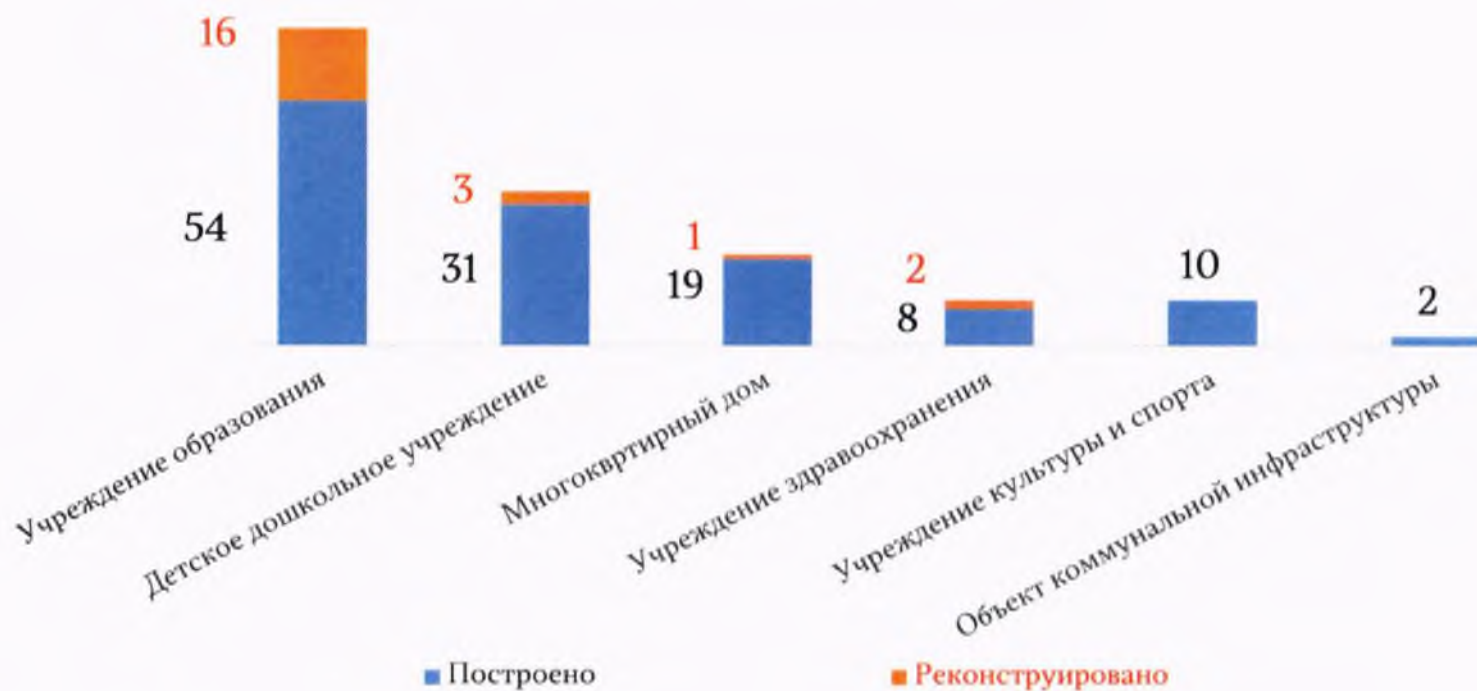
Основные причины неучастия регионов:

- ❑ отсутствие в муниципальных образованиях необходимой документации для предоставления в орган исполнительной власти субъекта РФ с целью последующего участия в отборе
- ❑ подача заявок, не соответствующих установленным требованиям
- ❑ отклонение заявок ввиду наличия неисполненных обязательств
- ❑ отказ от участия: Красноярский край, Ставропольский край, Приморский край, Хабаровский край, Чукотский автономный округ, Еврейская автономная область



В рамках мероприятий по сейсмоусилению субъекты Российской Федерации в основном осуществляют новое строительство - **85 %** от общего количества объектов

Функциональное назначение объектов строительства и реконструкции, созданных в 2016 - 2022 годах, всего - **146**



Рекомендации Правительству РФ по результатам мероприятия:

приоритетные

- 1 рассмотреть вопрос о формировании федерального проекта по реализации мероприятий по сейсмоусилению в рамках ГП РФ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 300, в целях обеспечения комплексного подхода к решению вопросов о сейсмической безопасности Российской Федерации
- 2 рассмотреть вопрос об исключении из мероприятий по сейсмоусилению строительства новых сейсмостойких объектов взамен существующих объектов, сейсмоусиление (реконструкция) которых экономически нецелесообразно
- 3 совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти подготовить предложения по приоритизации строительства новых объектов в сейсмических районах Российской Федерации взамен существующих объектов, сейсмоусиление (реконструкция) которых нецелесообразно, включая объекты жилищного фонда, в рамках соответствующих отраслевых государственных программ
- 4 пересмотреть состав субъектов Российской Федерации, включенных в перечень субъектов Российской Федерации, расположенных в сейсмических районах Российской Федерации, с учетом свода правил СП 14.13330.2018 «СНиП II-7-81* Строительство в сейсмических районах», индекс сейсмического риска и расчетный коэффициент, учитывающий сейсмический риск
- 5 совместно с субъектами Российской Федерации рассмотреть вопрос о проведении инвентаризации зданий и сооружений в сейсмических районах в целях определения общего количества объектов с дефицитом сейсмостойкости в субъектах Российской Федерации, требующих мер по сейсмоусилению



Министерством строительства Республики Ингушетия в рамках реализации мероприятий по сейсмоусилению объектов в 2019-2021 годах допущены нарушения

- ✓ бюджетного законодательства – в части работы по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита;
- ✓ законодательства о бюджетном учете – в части требований к составлению и представлению бюджетной отчетности за 2019–2021 годы;
- ✓ законодательства о градостроительной деятельности – в части осуществления учебного процесса в учреждениях среднего образования без получения в установленном порядке разрешения на их ввод в эксплуатацию после реконструкции (на объектах незавершенного строительства: «школа на 320 мест в г. Карабулаке» и «Средняя общеобразовательная школа № 3 г. Назрань»);
- ✓ законодательства о контрактной системе в части направления в Федеральное казначество информации об исполнении и оплате государственных контрактов;
- ✓ произведена приемка и оплата невыполненных работ на общую сумму **367.3** тыс. рублей при строительстве трех объектов: поликлиники в г. Сунжа, врачебной амбулатории со стационаром в сельском поселении Троицкое, детского сада в селе Средние Ачалуки;
- ✓ оплачена поставка медицинского и инженерного оборудования на сумму более **80** млн рублей с условиями его монтажа, пусконаладки, ввода в эксплуатацию и обучению персонала пользователя без выполнения указанных работ



Детский сад на 220 мест
в с.п Средние Ачалуки



Врачебная амбулатория со стационаром
в с.п. Троицкое



Поликлиника на 300 посещений в смену в
г. Сунжа

! По указанным фактам –
обращение в Генпрокуратуру РФ



В Карачаево-Черкесской Республике в рамках реализации мероприятий по сейсмоусилению объектов в 2019-2021 годах объектами проверки допущены нарушения законодательства

Дирекцией капитального строительства:

- ✓ о бухгалтерском учете в части отсутствия в учетной политике порядка, регламентирующего организацию и осуществление внутреннего контроля, а также отсутствия в учетной политике по хозяйственной деятельности порядка, регламентирующего контроль за хозяйственными операциями
- ✓ в сфере закупок в части непринятия мер по продлению срока банковской гарантии в связи с увеличением срока выполнения работ, нарушения сроков направления информации в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов
- ✓ сроков предоставления отчетности Министру России в ГИИС «Электронный бюджет» (оба объекта контроля)
- ✓ по объекту «Котельная в северной части г. Черкесска» приняты и оплачены невыполненные работы на сумму **152** тыс. рублей, в настоящее время устранено – работы произведены в полном объеме

Минстроем КЧР:

- ✓ бюджетного законодательства в части ненадлежащей работы по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита
- ✓ о бухгалтерском учете в части отсутствия в учетной политике порядка, регламентирующего организацию и осуществление внутреннего контроля
- ✓ в сфере закупок в части неутверждения регламента проведения ведомственного контроля в сфере закупок в 2022 году и плана мероприятий ведомственного контроля на 2023 год



Использование в проверяемом периоде бюджетных средств, направленных на мероприятия по сейсмоусилению объектов в Республике Ингушетия и Карачаево-Черкесской Республике, оценивается как недостаточно эффективное (результативное).

В каждом из проверяемых регионов имелись отдельные недостатки по нескольким критериям (выборочно):

Республика Ингушетия

- не достигнут плановый показатель уровня технической готовности на 1 января 2022 года (100 %) по 3 объектам (школа в г. Карабулак, поликлиника в г. Сунжа, школа в г. Назрань), их фактическая готовность составила 97,6 %, 89 % и 76 % соответственно;
- по причине корректировки ПСД в процессе строительства объекта «Основная общеобразовательная школа с.п. Сурхахи» произошел перенос сроков завершения строительства до мая 2023 года;
- врачебная амбулатория со стационаром в с.п. Троицкое функционирует не на полную мощность и не в полном объеме (дневной стационар оборудован на 50 % койко-мест, не используются помещения подвального этажа и пищеблок)

Карачаево-Черкесская Республика

- по объекту котельная в северной части г. Черкесска – установленный проектом организации строительства срок строительства превышен более чем в 2 раза (работы по строительству объекта осуществлялись порядка 4 лет 9 месяцев. Введена в декабре 2022 года;
- не заселены 2 многоквартирных дома, построенных в 2018 и 2019 годах, не заселены, причем один дом не заселен полностью, второй – на 73 %;
- перенос сроков завершения строительства 3 многоквартирных жилых домов и жилого комплекса в северной части г. Черкесска на декабрь 2025 года по причине нехватки финансовых ресурсов, бюджетными ассигнованиями обеспечено в 2020 – 2022 годах лишь 54 % сметной стоимости строительства



На эффективность использования бюджетных средств повлияло прекращение финансирования строительства (реконструкции) ряда объектов в Республике Ингушетия



Школа на 320 мест в г. Карабулак

На 1 января 2022 года не проведена приемка завершающих работ по установке оборудования и внутренней отделке, не произведены расчеты с подрядной организацией.



МОУ Средняя общеобразовательная школа № 3 г. Назрань

На 1 января 2022 года не завершены работы по наружной и внутренней отделке пристраиваемого корпуса.



Поликлиника на 300 посещений в смену в г. Сунжа

На 1 января 2022 года не завершена внутренняя отделка, установка систем связи, охраны, пожарной сигнализации, не установлена система бесперебойного электроснабжения

Эпидемиологическая обстановка в РИ привела к риску неосвоения средств в 2020 году. Произведен возврат средств субсидии из федерального бюджета в размере 710,3 млн. рублей. Минстроем России произведено уменьшение лимитов бюджетных обязательств РИ в 2020 году на 342 млн. рублей.



Минстроем России средства в сумме 710,3 млн. рублей для использования в 2021 году не подтверждены, в том числе по 3 объектам на сумму 367,3 млн. рублей.



Снижение темпов строительства объектов. Невозможность обеспечения приемки работ в срок, определенный календарным планом.



Недостижение плановых показателей уровня технической готовности на 1 января 2022 года (100 %) по объектам: школа в г. Карабулак, поликлиника в г. Сунжа, школа в г. Назрань. Фактическая готовность объектов: **97,6 %**, **89 %** и **76 %** соответственно.



Недостатки планирования при реализации мероприятий по сейсмоусилению объектов привели к увеличению сроков строительства



ГКОУ «Основная общеобразовательная школа с.п. Сурхахи»



Корректировка проектно-сметной документации в процессе строительства привела к необходимости проведения дополнительных работ и увеличению первоначально запланированных сроков завершения строительства.



3 многоэтажных, многоквартирных жилых дома, г. Черкесск



Включение объектов в соглашение в отсутствие технических характеристик привело к необходимости их последующей корректировки в части состава и параметров объектов капитального строительства путем заключения дополнительных соглашений.

Недостаточность выделяемых бюджетных ассигнований при строительстве МКД привела к переносу сроков завершения работ на декабрь 2025 года.

Предусмотренные в 2020–2022 годах средства составляют 4 193,7 млн рублей, или 54,2 % сметной стоимости строительства объектов (7 732,2 млн рублей).



Врачебная амбулатория со стационаром в с.п. Троицкое



Построенный объект функционирует не на полную мощность и не в полном объеме. Дневной стационар оборудован на 50 % койко-мест, не используются помещения подвального этажа и пищеблок.



По результатам совместного контрольного мероприятия предлагаем направить:

Вид документа:

Отчет о результатах контрольного мероприятия

Адресаты:

- Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
- Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

Информационное письмо

- Правительство Российской Федерации

По Республике Ингушетия:

Вид документа:

Представление Счетной палаты

Адресаты:

- Министром Республики Ингушетия

Обращение Счетной палаты

- Генеральная прокуратура Российской Федерации

По Карачаево-Черкесской Республике:

Вид документа:

Представление Счетной палаты

Адресаты:

- Министром Карачаево-Черкесской Республики
- Карачаево-Черкесское республиканское казенное предприятие «Дирекция капитального строительства»

Правительство Карачаево - Черкессия !





Направление аудита регионального развития и ЖКХ
Счетная палата *Российской Федерации*